СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

*Отдел экологической безопасности контрольно-ревизионного управления администрации муниципального образования город-герой Новороссийск*

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта, ID проекта:

*Проект решения городской Думы муниципального образования город-герой Новороссийск «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования город-герой Новороссийск и о признании утратившим силу решений городской Думы муниципального образования город Новороссийск от 24 декабря 2021 года № 199 и от 24 октября 2024 года № 444» (далее – Проект МНПА).*

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

*Со дня официального опубликования, за исключением пункта 5.3 Положения, указанного в пункте 1 Проекта МНПА,*

*вступающего в силу с 1 сентября 2025 года*

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

*Невозможность осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск.*

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

*Осуществление отделом экономической безопасности контрольно-ревизионного управления администрации муниципального образования
город-герой Новороссийск полномочий в сфере муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск.*

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

*В связи с вступлением в законную силу Федеральный закон от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – 540-ФЗ) утверждается новое положение о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, которым устанавливаются:*

*- предмет и объекты муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;*

*- контрольный орган;*

*- определены должностные лица контрольного органа и их полномочия;*

*- категориями риска, порядком отнесения объекта к категории риска;*

*- индикаторы риска;*

*- профилактические мероприятия и порядок их осуществления;*

*- контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием и без взаимодействия, порядок их проведения;*

*- результат контрольного мероприятия и порядок его оформления;*

*- порядком выдачи контролируемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;*

*- порядок обжалования решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц.*

*Ввиду того, что нормами 540-ФЗ вносятся существенные изменения в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Проектом МНПА предполагается принятие Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края, отменив ранее действующую редакцию решения городской Думы муниципального образования город Новороссийск от 24 декабря 2021 года № 199 (редакция с изменениями от 24 октября 2024 года № 444) «Об утверждении Положения об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования город-герой Новороссийск».*

1.6.1. Степень регулирующего воздействия: *высокая.*

Обоснование степени регулирующего воздействия:

*Проект МНПА содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

1.6.2. Наличие или отсутствие в проекте муниципального нормативного правового акта обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценок и экспертизы (далее - обязательные требования): *нет*.

Обоснование отнесения устанавливаемых новых или изменяемых требований к обязательным требованиям:

*нет*

(место для текстового описания)

Информация о соответствии принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

*нет*

(место для текстового описания)

Информация о соблюдении условий установления обязательных требований, установленных частями 2.1., 2.2., 2.3. Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 19 ноября 2021 года № 7030 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля» (в редакции постановления администрации муниципального образования город Новороссийск от 27 мая 2022 года № 2793)

*нет*

(место для текстового описания)

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Школа Алена Андреевна

 Должность: Главный специалист отдела экологической безопасности контрольно-ревизионного управления администрации муниципального образования город Новороссийск

 Тел.: 8 (8617) 71-06-71

 Адрес электронной почты: otdeco@mail.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

2.1. Формулировка проблемы:

*Предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к использованию на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, Краснодарского края в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.*

*Для того, чтобы привести положение о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в соответствие с изменениями, установленными Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» принимается новое положение о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, которым устанавливается:*

*- предмет и объекты муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;*

*- контрольный орган;*

*- определены должностные лица контрольного органа и их полномочия;*

*- категориями риска, порядком отнесения объекта к категории риска;*

*- индикаторы риска;*

*- профилактические мероприятия и порядок их осуществления;*

*- контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием и без взаимодействия, порядок их проведения;*

*- результат контрольного мероприятия и порядок его оформления;*

*- порядком выдачи контролируемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;*

*- порядок обжалования решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц.*

*В случае непринятия Проекта МНПА контрольный орган будет не вправе осуществлять муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, что приведет к причинению вреда (ущерба) контролируемыми лицами охраняемым законом ценностям, а также к деградации особо охраняемых природных территорий и уникальных природных комплексов, незаконному вмешательству в природные процессы, нерациональному использованию природных ресурсов.*

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

*Проблема выявлена в результате мониторинга нормативно-правовых актов, а именно Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».*

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

*Индивидуальные предприниматели и юридические лица, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», являющихся собственниками и арендаторами земельных участков, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на особо охраняемых природных территориях в границах муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск.*

*По состоянию на 10.05.2025 число субъектов МСП 18 396 единиц, самозанятых - 39 045 единиц.*

*Общая количественная оценка потенциальных адресатов – 57 441 единиц.*

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка, в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

*Негативный эффект повлечет невозможность осуществлять муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, что приведет к причинению вреда (ущерба) контролируемыми лицами охраняемым законом ценностям, а также к деградации особо охраняемых природных территорий и уникальных природных комплексов, незаконному вмешательству в природные процессы, нерациональному использованию природных ресурсов.*

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

*Изменения, установленные Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которым устанавливается:*

*- предмет и объекты муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;*

*- контрольный орган;*

*- определены должностные лица контрольного органа и их полномочия;*

*- категориями риска, порядком отнесения объекта к категории риска;*

*- индикаторы риска;*

*- профилактические мероприятия и порядок их осуществления;*

*- контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием и без взаимодействия, порядок их проведения;*

*- результат контрольного мероприятия и порядок его оформления;*

*- порядком выдачи контролируемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;*

*- порядок обжалования решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц.*

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск:

*Учитывая, что полномочия по утверждении положений о видах контроля отнесены к полномочиям местного самоуправления, альтернативный способ решения проблемы отсутствует.*

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

*Предложенный вариант регулирования является оптимальным ввиду того, что нормы федерального законодательства обязательны для исполнения муниципальными образованиями при подготовке нормативно-правовых актов.*

2.8. Источники данных:

*Центр правовой информации «КонсультантПлюс», информационно-телекоммуникационная сеть Интернет.*

2.9. Иная информация о проблеме: о*тсутствует**.*

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| *Осуществление отделом экономической безопасности контрольно-ревизионного управления администрации муниципального образования город-герой Новороссийск полномочий в сфере муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск* | *С даты вступления в силу, за исключением пункта 5.3 Положения, указанного в пункте 1 Проекта МНПА,* *вступающего в силу с 1 сентября 2025 года* | *Единовременно* |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

*Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ* «*О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».*

*Федеральный закон от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Единица измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
| *Осуществление отделом экономической безопасности контрольно-ревизионного управления администрации муниципального образования город-герой Новороссийск полномочий в сфере муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск* | *Доля контрольных (надзорных) мероприятий* | *%* | *100* |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

*Количество обращений/контрольных (надзорных) мероприятий \* 100%.*

*Количество контрольных мероприятий/количество обжалованных решений \* 100%*

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: *Отсутствует.*

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| *Индивидуальные предприниматели и юридические лица, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на особо охраняемых природных территориях в границах муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск.*  | *57 441 единиц* | *Общедоступные источники, единый реестр субъектов МСП* |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город-герой Новороссийск, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наимено­вани­е функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяе­мая) | 5.3.Пред­полагае­мый поря­док реализа­ции | 5.4. Оценка измене­ния трудовых за­трат (чел./час в год), изменения численности со­трудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребно­стей в дру­гих ресурсах |
| *Администрация муниципального образования город Новороссийск* |
| *Упорядочивание действий контрольного (надзорного) органа при выявлении при проведении контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований контролируемым лицом.* | *Новая* | 1. *Выявление нарушения контролируемым лицом.*
2. *Принятие мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.*
3. *При выявлении признаков преступления или административного правонарушения направление информации в соответствующие госорганы.*
4. *Контроль за устранением выявленных нарушений обязательных требований.*
5. *Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.*
 | *Объем трудозатрат не измениться, так как реализация функции предполагается в пределах штатной численности* | *Потребности в других ресурсах нет* |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета муниципального образования город-герой Новороссийск, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с [пунктом 5.1](#P483)) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования город Новороссийск | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей |
| *Упорядочивание действий контрольного (надзорного) органа при выявлении при проведении контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований контролируемым лицом.*  | *Объем трудозатрат не изменится, так как реализация функции предполагается в пределах штатной численности* | *Потребности в других ресурсах нет* |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета муниципального образования город Новороссийск, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: *отсутствуют.*

6.5. Источники данных: *отсутствуют.*

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с [п. 4.1](#P468) сводного отчета) | 7.2. Новые (изменяемые) обязательные требования, обязанности, запреты, ограничения, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количе­ственная оценка, тыс. рублей |
| *Индивидуальные предприниматели и юридические лица, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на особо охраняемых природных территориях в границах муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск.*  | *Соблюдение Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования город-герой Новороссийск.* | *Отсутствуют* | *0* |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: о*тсутствуют.*

7.6. Источники данных:

*Отсутствуют.*

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рис­ков (полный/частичный/отсут­ствует) |
| Отсутствуют | Отсутствуют | Отсутствуют | Отсутствуют |

8.5. Источники данных: *отсутствует.*

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

| Наименование: | Вариант 1 | Вариант 2 |
| --- | --- | --- |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | Утверждение проекта МНПА  | Неутверждение проекта МНПА |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | Будет увеличиваться | Не изменится |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходов нет | Расходов нет |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) местного (бюджета муниципального образования город-герой Новороссийск), связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходов и доходов нет | Расходов и доходов нет |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования ([раздел 3](#P412) сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Заявленная цель будет достигнута | Заявленная цель достигнута не будет |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Неблагоприятных последствий не предвидится | Несоответствие акта действующему законодательству |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

*Выбор первого варианта решения сделан исходя из оценки возможности достижения цели правового регулирования, а также рисков наступления неблагоприятных последствий.*

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

*Проектом МНПА предполагается принятие Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск Краснодарского края, отменив ранее действующую редакцию решения городской Думы муниципального образования город Новороссийск от 24 декабря 2021 года № 199 (редакция с изменениями от 24 октября 2024 года № 444) «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования городской округ город-герой Новороссийск».*

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

*Со дня официального опубликования, за исключением пункта 5.3 Положения, указанного в пункте 1 Проекта МНПА,*

*вступающего в силу с 1 сентября 2025 года*

 (если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья (пункт проекта) акта и дата введения)

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки

введения предлагаемого правового регулирования, и (или) срока действия: нет

а) срок переходного периода: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;

в) срок действия предлагаемого правового регулирования: 0 лет с даты муниципального нормативного правового акта.

10.3. Необходимость рассмотрения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с даты принятия проекта нормативного правового акта;

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *отсутствует*

*(место для текстового описания)*

Начальник отдела

экологической безопасности

контрольно-ревизионного управления

администрации муниципального

образования город-герой Новороссийск \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ / Скорняков А.С.

05.06.2025